

# История Лунинецкого местного самоуправления. 1842–1939 гг.

Światosław Janoczkin (Святослав Яночкин)

ŁUNINIEC, BIAŁORUŚ

## ABSTRACT

### History of Łuniniec local government (1842–1939)

A local government is an association of persons of public law, based on community of interests of residents of a territory determined as units of the administrative and territorial division. It is regulated and administered by organs chosen by residents on their own territory, under control of suitable government organs within the framework of authorizations determined in state law. It acts in its own name, on its own territory and on its own responsibility. It possesses assets and budget, earnings and expenses. The author of the elaboration set the task of examining of the formation and functioning of local government structures on the example of one region and the city of today's Belarus – Łuniniec. In compliance with the announcement from the previous number of our periodical, we give the forth and the last part of history of Łuniniec local government (1842–1939) to your hands. In the part legal bases concerning activities of local governments and the state of the local government in Łuniniec province in 1934–1939 were discussed. The summary of the elaboration can also be found here.

**KEY WORDS:** local government, Łuniniec region of Brest (Brzesc) district, Belarus, Łuniniec province of Poleskie voivodeship, Minsk district of the Russian Empire, Pińsk district, the Second Polish Republic, municipal reforms

**SŁOWA KLUCZOWE:** samorząd terytorialny, rejon łuniniecki obwodu brzeskiego, Białoruś, powiat łuniniecki województwa poleskiego, obwód miński Imperium Rosyjskiego, powiat piński, II Rzeczypospolita, reformy samorządowe



## 8.6. Законодательная база Польши в 1934–1939 гг.

После принятия *Ustawy Scaleniowej* в 1933–1934 гг. был принят ряд подзаконных актов, реализующих её положения. Среди них три распоряжения министра внутренних дел (последнее – 2 августа 1934 г.), детализирующие закон по всем сегментам местного самоуправления. К ним можно добавить: Распоряжение министра внутренних дел от 1 января 1934 г., которое утверждало новое «Избирательное положение для гминных правлений»; «Положение о гминных секретарях»; «Регламент выбора солтысов и подсолтысов»; «Регламент выборов гминных правлений»; «О требованиях к заводовым работникам территориального самоуправления» и другие законодательные акты. Основные положения их повторяли аналогичные моменты закона «О частичном изменении устройства территориального самоуправления». Например, поветовый староста назначал дату выборов, членов избирательной комиссии и количество избираемых лавников в гминные правления. Он же осуществлял надзор за проведением выборов.

Существенно ограничивала роль местного самоуправления новая Конституция Польши 23 апреля 1935 г. Она ограничивала роль местного самоуправления до «...претворения в жизнь заданий

<sup>1</sup> J. Pokładecki, *Samorząd terytorialny w warunkach transformacji systemu politycznego w Polsce*, Poznań 1996, с. 25.

государственной администрации в сфере местных потребностей». Следствием этого стали более суровые приговоры (практически всегда в пользу государства) Высшего Административного суда Польши, который служил апелляционной инстанцией по решениям органов надзора за МСУ.

Как писал Я. Покладецкий, «территориальное самоуправление формально еще существовало, но фактически его только терпела местная администрация»<sup>1</sup>.

После смерти маршала Ю. Пилсудского 12 мая 1935 г. правящий лагерь раскололся. Бывший правительственный блок *BBWŻ* пришел в упадок и 30 октября 1935 г. был распущен. Его лидер – соратник Ю. Пилсудского и бывший премьер Польши Валерий Славек, которого Пилсудский видел после своей смерти президентом вместо И. Мостицкого, попал в опалу у Мостицкого и нового Генерального инспектора вооруженных сил Э. Рыда-Смиглого, отстранен от дел, отправлен в отставку и 2 апреля 1939 г. покончил жизнь самоубийством. 21 февраля 1937 г. был создан новый проправительственный партийный блок «Лагерь Народного Единства» (*Obóz Zjednoczenia Narodowego*, далее *OZN*), консолидированный вокруг Рыдза-Смиглого, с Адамом Коцем во главе. Блок выдвинул националистические, антисемитские лозунги и идеи социальной солидарности.

Распоряжением министра внутренних дел от 8 октября 1936 г. определялся порядок избрания солтысов радой громады или сходом, где рада отсутствовала. Выборы назначал и контролировал староста. Распоряжение повторяло основные положения закона от 23 марта 1933 г., дополнив его штрафными санкциями для солтысов или подсолтысов в случае отказа их вступить в должность или преждевременного сложения с себя полномочий.

Распоряжение министра внутренних дел Польши от 29 января 1937 г. в деталях регулировало

организацию работы громад, порядок выборов их рад и солтысов, обязанности и оплату труда солтысов.

В 1938 г. были приняты еще два закона: «О выборах радных: громадских, гминных и поветовых» и «О выборе городских радных». Опубликовали их 16 августа. Законы в большой степени повторяли положения *Ustawy Scaleniowej*, ликвидировали оставшиеся исключения в процедурах выборов для Восточных земель. Первый закон снижал до 27 лет пассивный избирательный возрастной ценз для солтысов и подсолтысов. Выборы в городах, входивших в поветовые союзы (как Лунинец, например), и гминах назначал староста, а в городах с населением свыше 25 тыс. – воевода. Изюминкой первого закона были ст. 40 – при выборах радных громадских, ст. 70 – радных гминных и ст. 95 – радных поветовых. Второй закон содержал статью 49 – при выборах городских рад. Эти статьи предусматривали возможность «выборов без голосования». Это происходило в тех случаях, когда в избирательном округе или на непрямых выборах регистрировался только один список избирателей. Список такой содержал кандидатов в радные и их заместителей. В случае, если отсутствовали альтернативные списки, утверждался выбор кандидатов и их заместителей из этого единственного перечня. Как писал А. Борка, в конце 30-х годов, особенно в Полесском воеводстве, широко распространилась практика формирования единственного компромиссного списка кандидатов в рады.

Эти законодательные акты издавались в условиях возрастающей внешней угрозы со стороны гитлеровской Германии. В выборах 1939 г. относительного успеха добилась оппозиция. Но реализовать эту, как пишет Ежи Бабяк, «пробу политических сил» в стране уже не было времени...

## 8.7. Состояние местного самоуправления на Лунинетчине в 1934–1939 гг.

В 1934 г. в Полесском воеводстве, как и во всей Польше, выполняя букву закона «О частичном изменении устройства...», впервые состоялись выборы рад громадских. Результаты их в табличном виде (по П. Цихорацкому) представлены в приложении. Всего в Полесском воеводстве выборы состоялись в 1385 гминах из 1663. Было избрано 20 997 радных. Партийный и национальный состав отображали политическую палитру польского довоенного Полесья. 64,8% составили «проправительственные» беспартийные, 22,5% – «аполитичные беспартийные», 11% – проправительственный Беспартийный блок сотрудничества с правительством (*BBWŻ*), 0,7% – коммунисты, 0,4% – радные от еврейских партий. Национальный состав: 79,8% – белорусы-полешуки; 18,1% – поляки; 1,8% – евреи...

В Лунинецком повете выборы состоялись в 109 гминах из 117. Было избрано 1824 радных. Партийный состав: 1603 (89,4%) составили «проправительственные» беспартийные, 221 (12,1%) – проправительственный Беспартийный блок сотрудничества с правительством (*BBWŻ*). Национальный состав: 1436 (78,7%) белорусов-полешуков; 337 (18,5%) поляков; 43 (2,4%) еврея, 8 (0,4%) немцев... Кроме относительно более высокой доли евреев, остальные национальные данные в Лунинецком повете гармонировали со средними цифрами по Полесскому воеводству.

Войтом гмины Лунинец был избран Виктор Махчиньский (*Wiktor Machczyński*).

Бурмистром Лунинца (1932–1937 гг.) – Зыгмунт Зёлковский (*Zygmunt Ziolkowski*).

Известно, что курьером Лунинецкого магистрата работал отец Лунинецкого краеведа Льва Колосова – Леонид Колосов.

Воевода полесский В. Костек-Бернацкий охарактеризовал результат местных выборов, как «полную победу кандидатов правящего лагеря».

Список старост Лунинецкого повета:

- 20.09.1932–1934 – Эугениуш Цедзыньский (*Eugeniusz Cedzyński*),
- 1934–1935 – Винценты-Тытус Жмигородский (*Wincenty Tytus-Żmigrodzki*),
- 08.1936–09.1937 – Чеслав Збераньский (*Czesław Zbierański*), пионер польской авиации,
- 09.1937–10.1938 – Казимеж Веезе (*Kazimierz Weese*),
- 1939 – Станислав Хмелёвский (*Stanisław Chmielowski*).

Хочется вспомнить лунинецкого вице-старосту, который долгое время в 30-е годы исполнял эти обязанности и много сделал для Луниетчины – Альбина Годлевского (*Albin Godlewski*), жившего по адресу: ул. Мицкевича, 7, в Лунинце.

В 1935–1937 гг. поветовый отдел состоял из: председателя-старосты, 6 избираемых членов, работавших на общественных началах, и сотрудников бюро поветового отдела. Ниже перечислены должности с их ежемесячными вознаграждениями, к этому времени технико-строительное бюро было расформировано, и его сотрудники вошли в бюро поветового отдела:

- заместитель председателя – секретарь поветового отдела – 376,99 зл.,
- бухгалтер – 439,43 зл. (сам оклад составлял 247,20 зл., остальное – надбавка за содержание семьи из четырёх человек),
- инспектор гминного самоуправления (с 1933 г. – плюс его помощника) – 376,99 зл.,
- статистический референт – 283,14 зл.,
- налоговый референт – 283,14 зл.,
- «канцелярист» – 150,00 зл.,
- секретарь-машинист – 180,55 зл.,
- специалист фонда по борьбе с безработицей – 156,90 зл.,

- руководитель дорожного отдела – доплата от самоуправления 130 зл.,
- строительный референт – доплата 100 зл. (должности руководителя дорожного отдела и строительного референта совмещал один сотрудник – строительный специалист староства),
- дорожный инженер – 254,76 зл.,
- чертежник – 144 зл.,
- «дрогимистр» (дорожный мастер) – 189,49 зл.,
- «дрогимистр» (дорожный мастер) – 156,90 зл.

Вне штата:

- курьер – 165 зл.,
- посыльный – 120 зл.,
- с 1935 г. два шофера – по 200 злотых.

Всего 15–17 работников, в зависимости от года.

Зарплаты специалистов бюро поветового отдела были очень хорошие. Самое высокое вознаграждение получал поветовый староста: 450 злотых по VI разряду + 100 злотых надбавки + 350 злотых как председатель поветовой рады (бывш. сеймика) – всего ок. 900 злотых.

Средняя зарплата работников физического труда в Польше в 1938 г. составляла: мужчинам – 102,40 зл.; женщинам – 53,14 зл., в Полесском воеводстве: мужчинам – 67,29 зл.; женщинам – 36,86 зл.

Средняя зарплата работников умственного труда (такое тогда было разделение) в Польше в 1938 г. составляла: мужчинам – 280,50 зл.; женщинам – 170,80 зл., в Полесском воеводстве: мужчинам – 187,50 зл.; женщинам – 127,50 зл.

Очередные выборы в местное самоуправление, по изменившимся в 1938 г. регламентам, прошли в 1938–1939 гг.

15–31 декабря 1938 г. состоялись выборы в городские рады. В Польше, ввиду недостаточной консолидации правящего блока, успеха достигли оппозиционные партии, которые приняли участие в выборах. Новые правила выборов предусматривали, что, если



в избирательном округе зарегистрирован только один список избирателей, то его кандидаты и становятся депутатами. Своеобразные выборы без выборов. Правящий блок *OZN* пытался, чтобы в округах был зарегистрирован только один – проправительственный список. На Полесье ему это удалось. Только 2–3% округов имели более 1 списка кандидатов. Тем не менее недостатки в первичных структурах, участие оппозиции и антагонизм на линии «*OZN* – евреи» привел к тому, что правящий блок, при своем доминировании, получил меньше голосов, чем его предшественник.

Всего в Полесском воеводстве выборы состоялись в 1436 гминах из 1663. Был избран 21 531 радный. Явка была высокой, от 50% в Столинском до 76% в Пинском поветах. 56% составили «проправительственные» беспартийные, 34% – «аполитические беспартийные», 9,3% – проправительственный *OZN*, 0,5% – коммунисты. Бросается в глаза отсутствие депутатов от еврейских партий. Национальный состав: 81,8% – белорусы-полешуки; 17,1% – поляки; 0,9% – евреи.

В Лунинецком повете выборы состоялись в 112 гминах из 117. Было избрано 1954 радных. Партийный состав: 954 (48,8%) «проправительственных» беспартийных, 626 (32%) «аполитических» беспартийных; 350 (17,9%) членов проправительственного *OZN*. Национальный состав: 1531 (78,4%) белорус-полешук; 396 (20,3%) поляков; 21 (1,1%) еврей, 5 (0,3%) немцев, 1 русский.

Правящий «Лагерь Народного Единства» получил в Лунинце больше голосов, чем в среднем по воеводству. Кроме того, выросла доля поляков и уменьшилась доля евреев в гминных радах.

3–7 мая 1939 г. состоялись выборы в Лунинецкую городскую раду. Выборы проходили на 3 избирательных участках, во всех был зарегистрировано по 1 списку, что отменяло саму процедуру голосования.

За каждого кандидата в списке должно было подписаться не менее 25 горожан, обладающих правом голоса. Радными стали 16 человек. Столько же – их заместителями. Партийный состав: 11 человек – проправительственный *OZN*, 4 беспартийных, 1 ППС. Национальный состав: 10 поляков (в целом по воеводству Полесскому – 58,2%); 4 еврея (в целом по воеводству Полесскому – 36,3%); 2 белорус-полешук.

В Национальной библиотеке в Варшаве сохранились предвыборные афиши последних выборов в Лунинецкую городскую раду: 2 афиши о разделении города на избирательные участки и создании комиссий. И 2 из 3-х – сообщающие о выборах.

1 избирательный участок (Залесье, Боханово и прилегающие к железной дороге улицы) выбрал:

- Радные: Миконович Зыгмунт, Онуфрович Владислав, Ясинский Чеслав, Айзенберг Абрам-Лейб, Вежбицка Хелена.
- Заместители: Домбровский Чеслав-Эдмунд, Гришкевич Миколай, Цильник Бронислав, Новицкий Пётр, Колесинский Юзеф.

2 избирательный участок (Запад Лунинца, севернее ул. Млодяновского [нынешней ул. 50 лет Октября]) выбрал:

- Радные: Липский Владислав, Заремба Антоний, Мацеёвский Вацлав, Хофштейн Нехемия, Хурвич Юдель, Бильческа Зофия.
- Заместители: Дуткевич Юзеф, Нечипорович Флориан, Гринштейн Дон, Полховский Александр, Филиппович Станислав, Коваль Дионисий.

3 избирательный участок (Запад Лунинца, южнее ул. Млодяновского) избирал 5 радных. Точные результаты выборов неизвестны.

#### **Финансы местного самоуправления в Лунинецком повете в 1934–1939 гг.**

«Великая депрессия» 1929–1933 гг., докатившаяся до Польши весной 1931 г., ударила в т.ч. по финансам

местного самоуправления. Бюджет Лунинецкого поветового коммунального союза сократился по сравнению с 1929–1930 гг. в 2 раза, изменилась структура его расходной части. Структура доходов практически не изменилась. Многие проекты, инвестиции пришлось заморозить и затянуть пояса (так, была закрыта коммунальная больница).

Как выглядел бюджет периода становления, можно рассмотреть на примере проекта бюджета 1935–1936 гг. Лунинецкого повета.

Доходы гминных самоуправлений – 256 180 злотых. Из них:

- 104 101 (40,6%) – доля от подоходного (выравнивающего) налога и добавки к государственным налогам,
- 73 701 (28,8%) – собственные налоги,
- 15 000 (5,9%) – возврат средств из госбюджета,
- 9750 (3,8%) – «участие» в налогах государства,
- 6804 (2,7%) – прямые дотации государства,
- 5750 (2,2%) – административные оплаты...

Расходы гминных самоуправлений составили также 256 180 злотых. Из них на:

- дорожное строительство, благоустройство – 67 752 (26,4%),
- администрацию – 58 317 (22,8%),
- поддержку сельского хозяйства – 24 725 (9,7%),
- оплату долгов – 21 078 (8,2%),
- социальную защиту – 20 463 (8%),
- здравоохранение – 16 952 (6,6%),
- коммунальное имущество – 13 731 (5,4%),
- помощь другим коммунальным союзам – 10 000 (3,9%),
- коммунальные предприятия – 7000 (2,7%),
- общественную безопасность (полицию) – 6460 (2,5%),
- народное образование – 4500 (1,8%),
- культуру – 550 (0,2%).

## 9. Заключение

На землях Лунинецкого района и Белорусского Полесья во второй половине XIX – первой половине XX в. были реализованы идеи территориального местного самоуправления, хоть и в ограниченном его понимании.

В представленной работе проанализированы законодательные акты Российской империи и II Речи Посполитой, действовавшие на территории современного Лунинецкого района, иногда шире – Лунинецкого повета.

Богатым и эффективно работающим инструментом было общинно-волостное сельское МСУ и земство. Их положительные и отрицательные аспекты описаны в соответствующих разделах. К сожалению, общинно-волостное правление носило сословный характер, а земство на Беларуси было введено очень поздно, в 1906–1911 гг., и до Первой мировой войны не успело заработать в полную силу.

Польскому государству Лунинетчина обязана городским и поветовым статусом Луинца (Лунинецкий повет был самым большим по территории в межвоенной Польше), введением понятия **всеобщего избирательного права**. Несмотря на то, что в ходе всеобщих равных тайных прямых выборов избирались только члены гминных собраний (до 1933 г.), громадские (после 1933 г.) и городские рады, уже это вместе с отменой сословного характера общин-громад и волостей-гмин было шагом вперед. Интересен подход, когда в лице старосты объединялось руководство МСУ и госадминистрация, это было важно в переходный период для недопущения конфликтов и хаоса.

Отдельно стоит отметить, что Польша успела за 20 лет реализовать не только некоторые идеи местного, но и богатого традициями хозяйственного ремесленного и корпоративного самоуправления.

Учебное самоуправление – в школах и гимназиях, профсоюзы и кооперативы, «избы лекарские, ремесленные», *kółka rolnicze* (объединения и кооперативы сельхозработников) и многие другие.

Лунинецкие евреи имели право на собственное самоуправление. Лунинецкий повет делился на две еврейские религиозные гмины: Лунинецкую и Ганцевичскую. Члены рады еврейской гмины, насчитывавшие 8 человек, ее председатель, а также подравины, избирались тайным голосованием еврейского мужского населения гмины в пропорциональных выборах по спискам партий и объединений. Выборы в Лунинецкую еврейскую гмину 16 ноября 1936 г. проходили по 8 партийным спискам. Это при том, что избирательным правом обладали только 800 человек. Во главе Лунинецкой еврейской гмины стоял Абрам-Лейб Айзенберг – бизнесмен, владелец типографии. Его заместителем был Якуб Бауман – адвокат, редактор еврейских газет и владелец половины дома, в котором сейчас находится Лунинецкий райпотребсоюз. Тема еврейского, как и хозяйственно-кооперативного самоуправления, не вошла в данное исследование и требует дополнительного изучения.

Серьезным минусом МСУ польского периода был **избыточный контроль государством** сельских и городских гминных рад. Вызвано это было боязнью доминирования в них белорусов, а в Лунинце – евреев и белорусов, что, по мнению автора, было не более чем страхом возродившегося польского государства. Назначаемые магистрат, бурмистр, «перезревшие» из-за переносов местных выборов в 1922–1926 гг. гминные рады тяжело ассоциируются с современным понятием местного самоуправления. И уж точно только подменяют понятие «самоуправление» институты начальников поветов Польши, начальников уездов и советов рабочих солдатских и крестьянских депутатов, подчинённые военно-революционным комитетам в 1918–1920 гг. при советской власти.

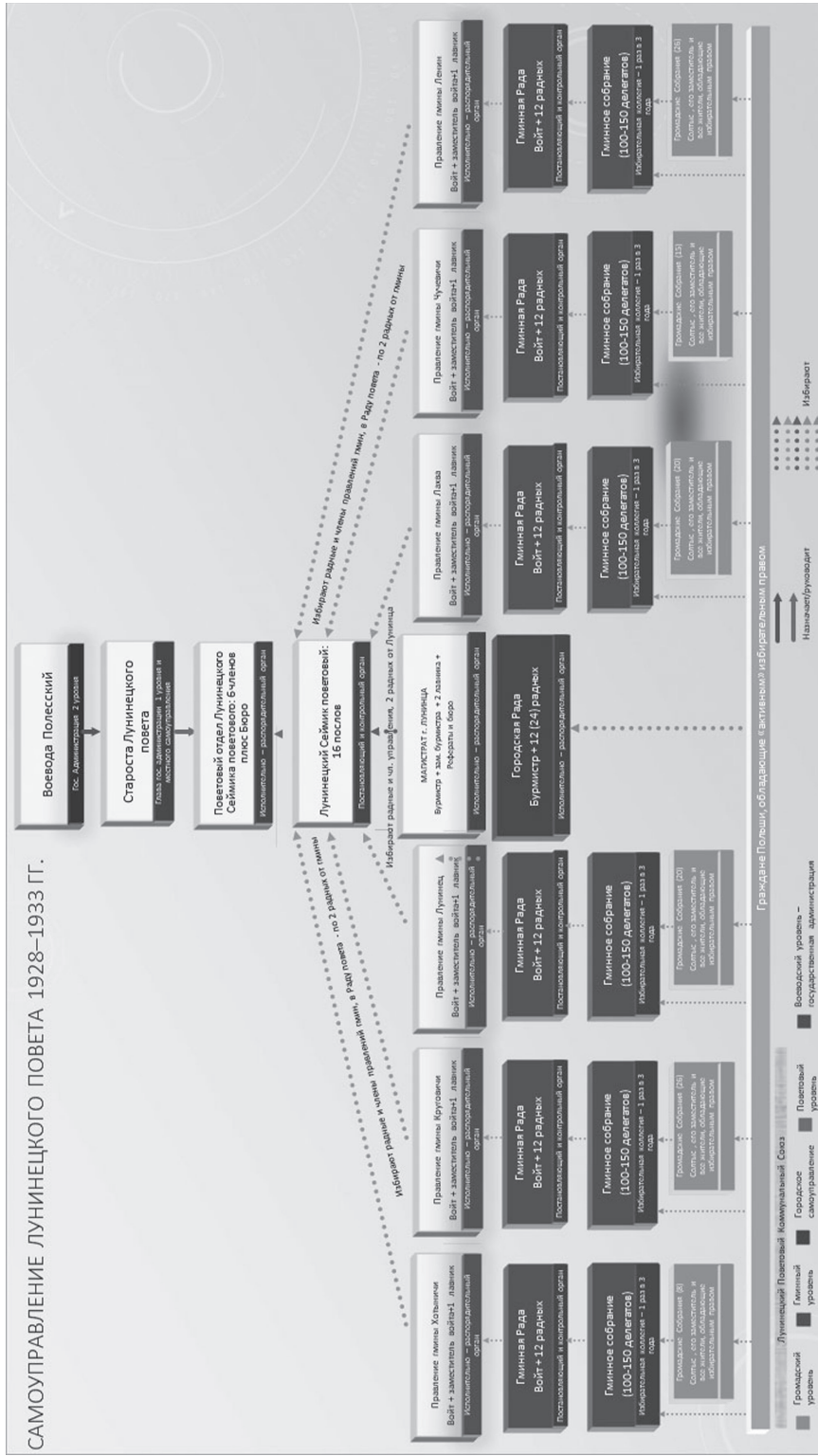
Подытожив **правовые аспекты** местного самоуправления, реализованные во II Речи Посполитой, можно утверждать, что они носили не всегда демократический характер и часто были далеки от первичных заявлений правящих элит и партий. Главной причиной, и в этом сходится большинство ученых, было наследие разделов I Речи Посполитой, тяжелые политические, экономические и национальные факторы, в которых происходило строительство новой польской государственности.

В своей работе автор кратко коснулся **финансов местного самоуправления**. Из того, что удалось проанализировать, можно сделать вывод, что самоуправление является таковым, только если оно имеет свои собственные финансы, бюджет, наполняемый не «сверху», а «снизу», когда часть налогов и все коммунальные платежи (они поэтому и «коммунальные», что собирает их население на свою коммуну, собственные нужды) остаются в кассе самоуправления. Безусловно, примером здесь должны быть земство и волость, финансовая независимость которых была огромным плюсом самоуправления царского периода. Польский период, в свою очередь, характеризовался постоянной борьбой за финансирование, связанной с: послевоенным переустройством 1919–1922 гг., гиперинфляцией 1922–1923 гг., таможенной войной с Германией 1925–1926 гг., «Великой депрессией», которая в Польшу пришла в 1932–1935 гг. Годами относительного финансового благополучия были 1926–1931 и 1936–1939 гг. II Речь Посполитая создала хорошую законодательную базу в области финансов местного самоуправления, но описанные выше причины не позволяли её реализовать в полном объеме. Бюджеты гмин и поветов поддерживались дотациями центрального правительства, коммунальных союзов и банков (в первую очередь – Банка народного хозяйства).

Подытожим: самоуправление – это не просто эффективный инструмент решения локальных задач, основанный на свободной инициативе местных жителей, но и работающий механизм обратной связи населения и власти.

Фактологический материал требует более тщательной проработки, последователей и исследователей истории местного самоуправления адресую к материалам Национального исторического архива Беларуси и Государственного архива Брестской области, а также к развернутой библиографии.

Схема 4. Самоуправление Лунинецкого повета 1924–1933 гг.









Народное вече в Лунинце. 1917 г.  
Источник: Книга «Память. Лунинецкий район»



Народный дом – театр в Лунинце.  
Источник: НАС, Польский народный цифровой архив

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ  
МЫ, АЛЕКСАНДРЪ ВТОРЫЙ,  
ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ  
ВСЕРОССІЙСКІЙ,  
ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,  
и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ НАШИМЪ вѣроподаннымъ.

Божіимъ Провидѣніемъ и священнымъ закономъ престолонаследія бывъ признаны на прародительскій Всероссійскій Престолъ, въ соответствіе сему призванію **МЫ** положили въ сердцѣ **СВОЕМЪ** объѣтъ обнимать **НАШЕЮ** Царскою любовію и попеченіемъ всѣхъ **НАШИХЪ** вѣроподанныхъ всякаго званія и состоянія, отъ благородно владѣющаго мечемъ на защиту Отечества до скромно работающаго ремесленнаго орудіемъ, отъ проходящаго высшую службу Государственную до проводящаго на полѣ борозду сохою или плугомъ.

Вникая въ положеніе званій и состояній въ составѣ Государства, **МЫ** усмотрѣли, что Государственное законодательство, дѣятельно благоустроивъ высшія и среднія сословія, опредѣляя ихъ обязанности, права и преимущества, не достигло равномерной дѣятельности въ отношеніи къ людямъ крѣпостнымъ, такъ называемымъ потому, что они, частію старыми законами, частію обычаемъ, потонувшии укрѣплены подъ властію помѣщиковъ, на которыхъ съ тѣмъ вмѣстѣ лежитъ обязанность устроить ихъ благосостояніе. Права помѣщиковъ были донныи обширны и не опредѣлены съ точностію закономъ, мѣсто котораго заступали предѣлы, обычаи и добрая воля помѣщика. Въ лучшихъ случаяхъ изъ сего

Манифест 19 февраля 1861 г. Об отмене крепостного права  
Источник: Открытый источник сети Интернет







План Лунинца. 1899 г.

Источник: Национальный исторический архив Республики Беларусь



Ян Крахельский – лунинецкий староста

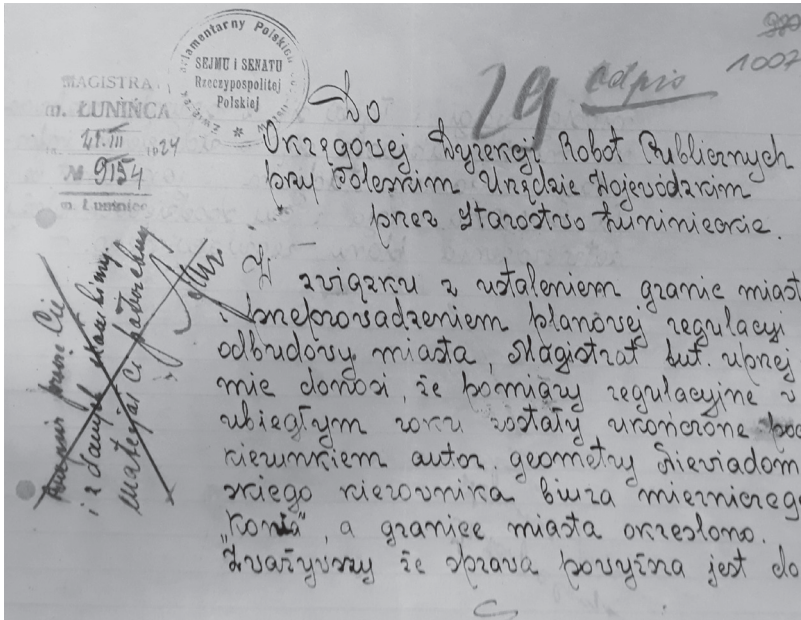
Источник: Открытый источник сети Интернет



Антоний Бартошевич – первый бурмистр Лунинца  
Источник: Семейная коллекция Бартошевичей, Ольштын



Лунинец. Площадь Окшеи  
Источник: Личная коллекция автора



Документ лунинецкого магистрата

Источник: Сайт ау.бү

**Obywatele miasta! TOWARZYSZE!**  
**MUSIMY SKOŃCZYĆ Z TYM NIEBYWAŁYM PORZĄDKIEM**  
**W RADZIE MIEJSKIEJ. Komitet P. P. S.**

---

**ТОВАРИЩИ ГРАЖДАНЕ!**  
Wъ воскресенье 17 Февраля с. г. въ Кино „ФОРТУНА“ въ 4 часа дня состоится  
**ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ**  
— П О Р Я Д О К Д Н Я —  
1) Неправильная постановка местного городского хозяйства. 2) Доклад депутата сейма  
**Тов. ВОЛИЦКАГО.**

**Граждане товарищи! Мы должны положить предел беспорядкамъ въ мѣстномъ самоуправленіи**  
Druk. „EXPRESS“ Ajzenberga w Luniecu. **Комитетъ П. П. С.**

Афиша ППС о митинге, посвященном проблемам местного самоуправления.

Лунинец, 1924 г.

Archiwum Akt Nowych, Варшава, Польша



Сеймик поветовый в Лунинце  
Источник: Личная коллекция автора



Казимеж Сивик – лунинецкий староста  
Источник: Открытый источник сети Интернет





Съезд старост Полесского воеводства

Источник: «Kresy Ilustrowane» 1925, библиотека Варшавского университета

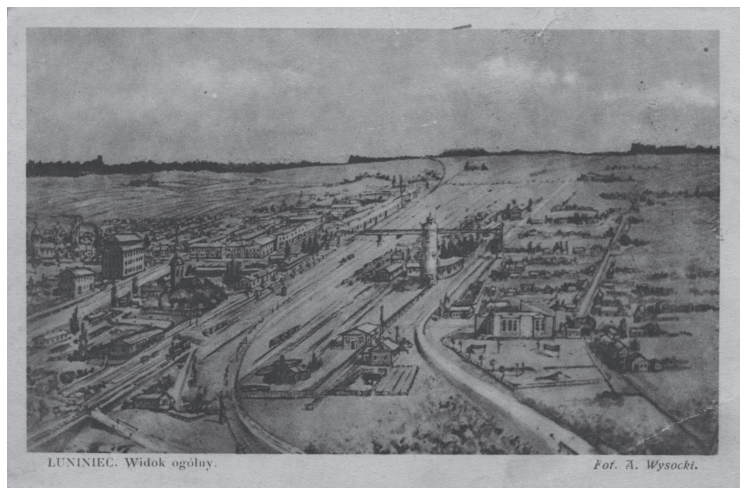


Зыгмунт Зёлковский – бурмистр Луинца

Источник: Открытый источник сети Интернет



Зыгмунт Ягодинский – луинецкий староста  
Источник: Открытый источник сети Интернет



Луинец. Общий вид  
Источник: Личная коллекция автора



Лунинец, Ул. Независимости  
Источник: Личная коллекция автора



Ленин. Здание гминного правления (слева)  
Источник: НАС, Польский народный цифровой архив



Лунинец. Церковь  
Источник: Личная коллекция автора





Члены союза ветеранов на фоне здания луинецкого магистрата  
Источник: Личная коллекция Е. Богданца (Лунин)

## БИБЛИОГРАФИЯ

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Европейская хартия местного самоуправления, Совет Европы,  
<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168007a105>.

Общее положение о крестьянах, Свод законов Российской империи. [неофиц. изд.], Санкт-Петербург 1912, т. IX, с. 1–82.

Положение 19 февраля 1861 года о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. М., 1916. VI, 410 с., Президентская библиотека РФ им. Б. Ельцина, <https://www.prlib.ru/section/683910>.

Полное собрание законов Российской империи, т. 36, Отделение 1-е. 1861, От № 36490-37190, Президентская библиотека РФ им. Б. Ельцина, <https://www.prlib.ru/section/683910>.

Dekret z dnia 5 grudnia 1918 r. «O tymczasowej ordynacji wyborczej do Sejmików Powiatowych» (Dz. Pr. P.P. Nr 19, poz. 51).

Dekret z dnia 6 grudnia 1918 r. «O utworzeniu Rad Gminnych na obszarze b. Królestwa Kongresowego» (Dz. Pr. P.P. nr 18, poz. 48).

Dekret z dnia 4 lutego 1919 r. «O samorządzie miejskim» (Dz. Pr. P.P. 1918, nr 13, poz. 140).

Dekret z dnia 4 lutego 1919 r. «O Tymczasowej Ordynacji Powiatowej dla obszarów Polski byłego zaboru rosyjskiego» (Dz. Pr. P.P. nr 13, poz. 141).

Dziennik Praw Państwa Polskiego 1919, nr 65, poz. 395.

Dziennik Urzędowy Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich 1919, nr 7, 12, 21, 26.

Dziennik Urzędowy Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich 1920, nr 28, poz. 656.

Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego 1921, nr 1, 3.

Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego 1922.

Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego 1923, nr 6, 7.

Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego 1925, nr 1.

Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego 1926, nr 15.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1919, nr 72, poz. 426; nr 90, poz. 489, 490.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1920, nr 115, poz. 91, 760.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1925, nr 17, poz. 117.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1926, nr 6, poz. 29.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1928, nr 11, poz. 86 (Rozporządzenia Prezydenta RP «O organizacji [...] administracji państwowej...»).

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1928, nr 46, poz. 452, 453.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1929, nr 24, poz. 252.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1930, nr 50, poz. 426; nr 55, poz. 464.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1931, nr 66, poz. 546.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1933, nr 35, poz. 294 (Ustawa «O częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego»); nr 83, poz. 608.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1934, nr 2, poz. 6; nr 13, poz. 108; nr 18, poz. 144; nr 71, poz. 688; nr 80, poz. 743.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1935, nr 38, poz. 264.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1936, nr 80, poz. 555; nr 81, poz. 558.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1937, nr 9, poz. 70.

Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 1938, nr 63, poz. 480, 481.

Poleski Dziennik Wojewódzki 1930, nr 4, 17, 294.

Poleski Dziennik Wojewódzki 1933, nr 12.

Ustawa z dnia 4 lutego 1921 r. «O unormowaniu stanu prawno-politycznego na ziemiach, przyłączonych do obszaru Rzeczypospolitej na podstawie umowy o preliminarjnym pokoju i rozejmie, podpisanej w Rydze dnia 12 października 1920 r.» (Dz. U. 1921, nr 16, poz. 93).

Ustawa z dnia 17 marca 1921 r., Konstytucja RP (Dz. U. 1921, nr 44, poz. 267).

Ustawa z dnia 23 kwietnia 1935 roku, Konstytucja RP (Dz. U. 1935, nr 30, poz. 227 ze zm.).

## АРХИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Национальный исторический архив Беларуси:

Фонд 526, Пинская уездная управа по делам земских обществ (1905–1911).

Фонд 617, Пинская уездный съезд земских начальников (1865 мировых посредников – 1911).

Фонд 723, Пинская уездная земская управа (1904–1911).

Фонд 900, Земский начальник 3-го участка Пинского уезда (с 1903 – Лунинец).

Фонд 902, Пинский уездный предводитель дворянства (1823–1913).

Фонд 1045, Кожан-Городецкая волостная управа Пинского уезда.

Фонд 1232, Мировой посредник 2-го участка Пинского уезда.

Государственный архив Брестской области (Республика Беларусь):

Фонд 1, оп. 1, Циркуляры Министерства внутренних дел Польши.

Фонд 1, оп. 1, д. 952, Цыркуляры Палескага ваяводскага ўпраўлення і палажэнні аб арганізацыі дзейнасці павятовых старостваў, магістратаў; інструкцыя аб рабоце солтысаў і наменклатура спраў магістратаў.

Фонд 1, оп. 1, д. 982, Указания МВД об устранении недостатков в работе органов самоуправления Полесского воеводства январь–июль 1925 г.

Фонд 1, оп. 3, д. 31, Переписка с МВД о правилах принятия присяги солтысами и заместителями солтысов 16.07.1930 г.

Фонд 2, оп. 1, д. 2131, Дело о проведении выборов в Сейм, Сенат и органы местного управления.

Фонд 2, оп. 1, Циркуляры МВД и Полесского воеводского управления.

Фонд 2, оп. 1, д. 2484, Отчет о деятельности государственной администрации за 1918–1938 гг.

Фонд 2002, Лунинецкое поветовое староство Полесского воеводства.

Фонд 2014, Гминные правления Лунинецкого повета.

Фонд 2026, Лунинецкая поветовая комендатура государственной полиции.

Фонд 2318, Лунинецкое городское управление (магистрат).

Фонд 2495, Поветовый отдел Лунинецкой поветовой рады (сеймика).

Фонд 2745, Ленинское гминное правление Лунинецкого повета.

Фонд 2746, Лахвенское гминное правление Лунинецкого повета.

Archiwum Akt Nowych (Warszawa):

Sygn. 2/16/0/1-..., Urząd Wojewódzki Poleski.

Sygn. 2/20/8/0/1-80, Sprawozdania miesięczne Urzędu Wojewódzkiego w Brześciu nad Bugiem.

Sygn. 2/63/0/-/571, Łuniniec. Protokół komisji rewizyjnej.

Sygn. 2/63/0/-/569, Protokoły posiedzeń Sejmiku Powiatowego Łuninieckiego 1929–1932.

Sygn. 2/63/0/-/570, Protokoły posiedzeń Wydziału Powiatowego Sejmiku Łuninieckiego z lat 1932–33, 1935.

Sygn. 2/63/0/-/572, Budżety Łuninieckiego Powiatowego Związku komunalnego samorządowego. 1929–31, 1932–36.

Sygn. 2/9/0/1.1/I 235, Zmiana granic gmin.

Sygn. 2/9/0/1.1/I 183, Zmiana granic powiatów.

Sygn. 2/323/0/-/64, Kronika Łuniniecka. Magazyn.

Российский государственный исторический архив:

Фонд 1287, оп. 38, д. 3553, Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел. 1898 г. Дело о введении городского положения 1892 года в местечке Развадове и поселке Лунинце Минской губернии (16 марта–16 мая 1907 г.).



## ЛИТЕРАТУРА

- Борка А.І., *Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання і самакіравання ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 г.*, Гродна 2011.
- Борка А.І., *Арганізацыя выбараў у органы гміннага і грамадскага самакіравання ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 г.*, Мінск 2007.
- Галкин П.В., *Земская избирательная кампания и административный надзор*, Российский центр обучения избирательным технологиям, [http://www.rcoit.ru/lib/history/rural\\_urban\\_reforms/17925/](http://www.rcoit.ru/lib/history/rural_urban_reforms/17925/).
- «Доля, общественно-политическая газета» № 8, 6.11.1923.
- Журавлев В.П., *Муниципальные выборы в России: История и современность*, Традиции местного самоуправления России: к 150-летию земской реформы и земских выборов., Санкт-Петербург 2014.
- Козлова Е.И., *Конституционное право: учеб. для средних профессиональных учебных заведений*, Москва 2007.
- Мазур Л.Н., *Становление и эволюция бюрократии в России во 2 половине XIX – начале XX в.*, «Известия Уральского Федерального университета» 2014, №2 (127), с. 251–267.
- Маркс К., Энгельс Ф., *Об освобождении крестьян в России* [в:] *Сочинения*, т. 12, Москва 1958, с. 692–701.
- Местное самоуправление в Беларуси*, Минск 2007.
- Местное самоуправление в Беларуси* (материалы исследований ПОО «Фонд им. Льва Сапегі» в рамках программ Евросоюза и Совета Европы), Минск 2017.
- Никитин А.М., *Муниципальное право*, Москва 2000.
- Петренко Н.И., *Эволюция органов местного самоуправления в Российской империи*, «Социально-политические науки» 2017, № 6, с. 102–104.
- Сидорчук В.К., *История права о местном самоуправлении Беларуси*, Минск 2003.
- Ajnenkiel A., *Administracja w Polsce. Zarys historyczny*, wyd 2. poprawione, Warszawa 1977.
- Babiak J., Ptak A., *Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej*, Poznań 2010.
- Cichoracki P., *Województwo Poleskie 1921–1939. Z dziejów politycznych*, Łomianki 2014.
- Encyklopedia prawa obowiązującego w Polsce*, A. Peretiatkiewicz (red.), cz. 1, z. 2: *Ustrój władz administracyjnych, państwowych i samorządowych*, B. Wasiutyński (oprac.), Poznań 1929.
- Gmina wiejska i gromada w świetle nowej ustawy samorządowej*, Warszawa 1933.
- Iwanowski S., *Ustrój i zakres działalności władz państwowych i samorządowych Rzeczypospolitej Polskiej*, Warszawa 1924.

- Izdebski H., *Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej* [B:] *Samorząd terytorialny. Zagadnienia prawne i administracyjne*, A. Piekara, Z. Niewiadomski (red.), Warszawa 1998.
- Kołaczkowski B., Ratajczak M., *Wpływ odzyskania niepodległości na kształt struktur i zakres samodzielności władz samorządu terytorialnego na ziemiach byłego zaboru rosyjskiego*, «*Studia Prawa Publicznego*» 2013, nr 3, c. 161–190.
- Kotulski M., *Samorząd terytorialny w dwudziestoleciu międzywojennym*, Wrocław 2019.
- Kutrzeba S., *Historia ustroju Polski w zarysie*, t. 3, Lwów 1920.
- «*Kresy Ilustrowane*» nr 1, 15.01.1925; nr 2, 25.01.1925.
- Niedziałkowski M., *Ordynacja wyborcza do Sejmu i Senatu*, Warszawa 1928.
- Osmołowski J., *Stan gospodarczy i działalność samorządu powiatowego Województwa Poleskiego w latach 1923–1925*, Warszawa 1926.
- Podręcznik dla urzędów i działaczy gminnych*, B. Wesołowski (oprac.), Warszawa 1923.
- Podwiński S., *Ustrój samorządu powiatowego na terenie b. zaboru rosyjskiego*, Warszawa 1927.
- Podwiński S., Trzebski B., *Ustawa samorządowa z komentarzami*, Warszawa 1939.
- Pokładecki J., *Samorząd terytorialny w warunkach transformacji systemu politycznego w Polsce*, Poznań 1996.
- Pragier A., *Zarys skarbowości komunalnej*, cz. 1, Warszawa 1924.
- Przewodnik dla sołtysów i radnych gromadzkich na rok 1939*, S. Podwiński, P. Typiak (red.), Warszawa 1939.
- Samorząd terytorialny* [B:] *Nowa encyklopedia powszechna PWN (suplement)*, Warszawa 1999.
- Samorząd terytorialny. Ustawa z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego. Tekst, komentarz, przepisy dodatkowe*, S. Iwanowski (oprac.), Warszawa 1933.
- Szwed R., *Samorządowa Rzeczpospolita 1918–1939*, Częstochowa 2000.
- Szwed R., *Samorząd terytorialny w Polsce w latach 1918–1939. Wybór materiałów źródłowych*, Częstochowa 2000.
- Turkowski R., *Samorząd terytorialny szczebla powiatowo-gminnego w II Rzeczypospolitej wobec funkcjonowania oświaty i szkół powszechnych na wsi (1918–1939)*, «*Zeszyty Wiejskie*» 2018, z. 24, c. 21–68.
- Wasiutyński B., *Ustrój władz administracyjnych rządowych i samorządowych*, Poznań 1937.
- Wójcicki M.M., *System polityczno-prawny samorządu terytorialnego w II Rzeczypospolitej*, Katowice 2008.
- Wójcik S., *Samorząd terytorialny w Polsce w XX wieku. Myśl samorządowa: historia i współczesność*, Lublin 1999.
- Zugaj L., *Gminy wiejskie II Rzeczypospolitej*, Lublin 2018.
-